





Asociación Latinoamericana de Centros de Entrenamiento para Operaciones de Paz



Edición: ALCOPAZ

Producción: Centro Conjunto para Operaciones de Paz de Brasil

Dirección General: Coronel José Ricardo Vendramin Nunes

Dirección de Edicción: Teniente Coronel Carlos Alberto de Moraes Cavalcanti

Colaboradores: Coronel Nestor Alfredo D'Ambra (Centro Argentino

de Entrenamiento Conjunto para Operaciones de Paz -

Argentina);

Teniente Coronel Paulo Felipe Muñoz Rojas (Centro

Conjunto para Operaciones de Paz de Chile);

Teniente Coronel Jilmar Perez (Unidad Escuela Misiones

de Paz Equador);

Coronel Rodolfo Godoy Lemus (Comando Regional de

Entrenamiento de Mantenimiento de Operaciones de Paz

- Guatemala);

Coronel Claudio Rene Román Alvarenga (Centro de

Entrenamiento Conjunto de Operaciones de Paz-Paraguay);

Coronel Orlando Berrú Marreros (Centro de Entrenamiento

y Capacitación para Operaciones de Paz - Perú);

Coronel Humberto Frachelle Franco (Escuela Nacional de

Operaciones de Paz de Uruguay).

Proyecto gráfico: Capitán de Corbeta Ericson Castro de Santana

Impresión gráfica: Laboratório de Ideias Comunicação Integrada

Traducción directa al portugués: Capitán QCO Christiane Alves de Lima

Traducción inversa al inglés: Capitán QCO Ana Paula de Almeida Cardoso

Capitán QCO Israel Alves de Souza Junior

Año: 2015

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN5
FASE INICIO Y LA IMPLENTACIÓN DEL MANDATO
I. Lecciones Aprendidas pre Despliegue11
II. Empleo de Contingentes Militares en la Pacificación y Estabilización
de Haití21
FASE ESTABILIZACIÓN Y OPERACIONES TIPO POLICÍA
III. Entrenamiento para Operaciones Tipo Policía
IV. El Desempeño Operacional, Logístico y Administrativo del
XIV Contingente de Policía Militar MINUSTAH, en Diferentes
Metodologías de Educación, Capacitación y Entrenamiento 41
FASE EL TERREMOTO Y SUS CONSECUENCIAS
V. CIMIC en Naciones Unidas y el Entrenamiento para Coordinación
Civil-Militar51
VI. Actuación de los Contingentes Militares en el Posterremoto 59
FASE LA MISIÓN EN LA ACTUALIDAD Y CONCLUSIÓN
VII. La Fase Actual de la MINUSTAH
VIII Conclusión 78



INTRODUCCIÓN

a Misión de las Naciones Unidas para Estabilización en Haití (MINUSTAH) fue creada en 2004, a través de la Resolución 1532 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Esa actitud fue necesaria puesto que hechos internos en Haití pusieron en riesgo la paz y la seguridad en ámbito regional. La MINUSTAH contó con la aprobación de las autoridades haitianas. Se adoptó la Resolución bajo el Capítulo VII de la Carta de la ONU. El Capítulo VII autoriza el uso de la fuerza letal para situaciones más allá de su legítima defensa y de terceros, evidenciando la necesidad de hacer cumplir el Mandato de la ONU. Estas son conocidas como Operaciones de Paz robustas, que también se caracterizan por su carácter multidimensional, pues están compuestas de los componentes militar, policía y agencias civiles de distintas orígenes que actúan en forma integrada. Esta evolución se hizo necesaria debido a las experiencias fracasadas de la ONU como en los genocidios de Ruanda, Yugoslavia y Somalia. Esta evolución sigue y la misión actual de la ONU en Congo (MONUSCO) es un ejemplo. Los principales referenciales teóricos para estos cambios han sido los Informes Brahimi (2000), Doctrina Capstone (2008) e Informe New Horizon (2009). El Informe Brahimi atendió a la demanda de cambio generada por los genocidios anteriormente mencionados. La Doctrina Capstone consolidó, doctrinariamente, las conclusiones obtenidas por el Informe Brahimi. Y el Informe New Horizon

actualizó el Informe Brahimi, centrado en forma más intensa la cuestión de la protección de civiles. La misión actual de la MONUSCO ya actúa bajo esta nueva perspectiva. Es decir, tanto el Mandato como los medios a disposición del general brasileño Carlos Alberto dos Santos Cruz, *Force Commander*, que es el comandante del componente militar de la misión, ofrecen recursos inéditos para el cumplimiento de la misión. Incluyendo, en este contexto, el uso de la fuerza letal.

Anterior a la MINUSTAH, la ONU desplegó en Haití la Multinational Interim Force (MIF), en el período marzo-junio de 2004. Los hechos que contextualizaron esta operación remontan a las elecciones presidenciales y parlamentares de 2000, cuando el presidente Aristide y su partido reivindicaron la victoria con el comparecimiento a las urnas de una fracción de sólo el 10% de los electores. La oposición y la comunidad internacional imputaron los resultados y denunciaron al gobierno haitiano por la manipulación de la votación. La oposición pasó a ser reprimida por la Policía Nacional Haitiana y por grupos armados ilegales. Alrededor del final de 2003, un nuevo movimiento unió a la oposición y clamaba por la renuncia del presidente. En el inicio de 2004, un conflicto armado, protagonizado por ex integrantes de las Fuerzas Armadas Haitianas, fue desencadenado en la ciudad de Gonaïves y, en los días siguientes, la rebelión se extendió a otras ciudades. El movimiento de oposición armada amenazó marchar sobre la capital haitiana y, el 29 de febrero, el Señor Aristide dejó el país. El presidente de la Suprema Corte, de acuerdo con las prerrogativas constitucionales, fue nombrado presidente interino. En la noche del 29 de febrero, el representante permanente de Haití en las Naciones Unidas sometió el requerimiento del presidente interino para auxilio internacional, que incluyó la autorización para que las tropas militares entrasen en el país. Según el requerimiento, el Consejo de

Seguridad adoptó la Resolución 1529 (2004). Una Fuerza Multinacional Interina (MIF), integrada por tropas norteamericanas, canadienses, chilenas y francesas, autorizada por la Resolución, inició inmediatamente su despliegue en Haití. El 30 de abril de 2004, el CS adoptó la Resolución 1542 (2004), creando la MINUSTAH bajo el Capítulo VII de la Carta de la ONU.

La estructura militar inicial de la MINUSTAH estaba constituida por la llamada "Brigada Haití". En 2005, esa estructura fue reducida y la Brigada Haití sería extinta. Esta reducción se debió, principalmente, a la no materialización del arribo de tropas de otros países que conformaban a la Brigada, así como la necesidad de una cadena de mando más ágil¹.

Podríamos dividir la MINUSTAH en fases para una mejor comprensión y análisis: fase inicial y la implementación del Mandato, fase de estabilización y operaciones tipo policía, fase del terremoto y sus consecuencias y la fase actual de la misión. A continuación, estas fases serán abordadas en detalles.

¹ Entrevista con el Teniente Coronel Luis Fabiano Mafra Negreiros, Oficial de Operaciones del primer contingente del Batallón de Infantería del Ejército. CCOPAB, Vila Militar, 05/06/2014.

ASE INICIO







Operación de patrulla (2004) - Crédito de la foto: ONU/Sophia Paris



I. LECCIONES APRENDIDAS PRE DESPLIEGUE

Centro Argentino de Entrenamiento Conjunto para Operaciones de Paz

ARGENTINA

1. INTRODUCCIÓN

os conceptos y herramientas tradicionales de Defensa y seguridad, se han redefinido para hacer frente a los nuevos desafíos que el mundo de la posguerra fría planteó a la comunidad internacional.

Una de las primeras lecciones aprendidas del despliegue de tropas argentinas a las Operaciones de paz fue la decisión de asumir un mayor compromiso con la Organización de las Naciones Unidas al crear, en 1995 una escuela que garantizara una preparación acorde con el alto nivel de exigencia que el cumplimiento de las nuevas y distintas misiones requiere.

Nuestro país participa desde 1958 en misiones de paz en distintas partes del mundo. Durante todos estos años la República Argentina ha involucrado más de 35 mil miembros de sus fuerzas armadas y de seguridad².

Desde 1994 contamos con presencia de mujeres de las Fuerzas Armadas en distintas operaciones de Paz. La actual política de Defensa está basada en la firme determinación de promover la efectiva implementación de la perspectiva de género en el ámbito de las operaciones de paz, en sintonía con la Resolución N° 1325 (2000) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas³.

² Fuente Página web del Ministerio de Defensa de la República Argentina

³ Fuente Página web del Ministerio de Defensa de la República Argentina

El entrenamiento del Centro está orientado a aprovechar los conocimientos operacionales de las Unidades a ser desplegadas y a través del entrenamiento estandarizado y el material brindado por las Naciones Unidas poder cumplir el objetivo estratégico de capacitar al personal a ser desplegado para contribuir en forma eficiente a la implementación del mandato en el área de Misión. Así, el entrenamiento es el objeto y fin del Centro. De acuerdo al tipo de misión en las que se participará, los cursos que se imparten serán de entrenamiento individual o colectivo.

Los planes curriculares del CAECOPAZ siguen la orientación de entrenamiento que fija las Naciones Unidas y todos sus instructores son elegidos entre aquellos de las Fuerzas Armadas que poseen la mayor experiencia en el desarrollo de Operaciones de paz.

El Centro incluye en su cuerpo de instructores personal de otros países. Los cursos se dictan en castellano, inglés y francés. Cuenta asimismo con un equipo móvil de asistencia al entrenamiento, en condiciones de desarrollar sus funciones en inglés para poder concurrir a brindar capacitación a cualquier país que requiera su apoyo.

El sistema de entrenamiento se retroalimenta del análisis de las lecciones aprendidas y promoción de mejores prácticas. Se identifican y documentan, son variables y no necesariamente comparables o tampoco las "mejores". Se actualizan continuamente a través del estudio de distintos informes y a medida que nuevas lecciones aparecen y provén nuevos datos, se utilizan para el diseño de nuevos programas de entrenamiento. Identificar lecciones aprendidas es un resultado esencial de las evaluaciones así como otras iniciativas que presentan aspectos de evaluación y reflexión.

En definitiva contribuyen en una forma esencial a las buenas prácticas, lo que suele ser una manera concisa de presentar información basada en conocimiento identificados.

2. EL DESPLIEGUE ARGENTINO Y LAS LECCIONES APRENDIDAS DE SU ENTRENAMIENTO

Básicamente la Argentina tiene desplegados actualmente dos Batallones de Infantería, dos Unidades Aéreas, un Hospital Militar y despliegues individuales (Observadores Militares y Miembros de Staff). El Batallón más antiguo operativo es el que está desplegado en Chipre.

Los contingentes desplegados de la Argentina en operaciones de paz (Haití y Chipre) son despliegues conjuntos (componentes de las tres fuerzas armadas) y combinados como es el caso de la misión UNFICYP de Chipre (Brasil, Chile y Paraguay).

Cuando arriban al CAECOPAZ, se unifican para brindar un entrenamiento combinado y conjunto bajo los más altos niveles de excelencia requeridos por Naciones Unidas.

El proceso de entrenamiento pre despliegue tiene 5 fases: Fase Unidad; Curso de Plana Mayor y Líderes; Zona de Reunión Intermedia; Zona de Reunión final y fase despliegue.

Fase I-Unidad: Se capacitan las tres fuerzas de una forma unificada. Donde se estudian los aspectos conceptuales de las OMP, como así también la preparación operativa.

Fase II – Plana Mayor y Líderes: Se dicta en CAECOPAZ 4 meses antes al despliegue. Se brindan los conocimientos del CPTM; STM y módulos específicos de la misión. Se transmiten las lecciones aprendidas de los puestos específicos que ocuparán los miembros de la plana mayor y los líderes de los distintos niveles de conducción, junto con los distintos especialistas. Otro aspecto a desarrollar en esta Fase es la evaluación en idioma inglés para verificar que los requerimientos necesarios de nivel de

idioma de acuerdo a la exigencia de cada puesto estén alcanzados. Es una etapa muy rica, porque se cuenta la posibilidad de capacitar y unificar criterios respecto a la función específica de cada puesto, en un ambiente operacional distinto como son las operaciones de paz.

En esta parte se utiliza la bibliografía de Naciones Unidas, video conferencias con sus pares en la misión y se estudian las resoluciones de Naciones Unidas específicas de la misión.

Fase III – Zona de Reunión Intermedia: El personal integrante de la Plana Mayor y los líderes, entrenados previamente en CAECOPAZ, entrenan a su personal en esta fase. Además un equipo móvil de entrenamiento del CAECOPAZ se despliega a las distintas zonas donde se encuentran las unidades formadas para unificar el lenguaje y brindar entrenamiento y capacitación específica de la misión en una aproximación inicial.

Resulta provechoso que el personal a desplegar, previamente haya realizado el curso de *Train the Trainers* que se dicta de forma abierta en CAECOPAZ, para luego entrenar a su personal en cuestiones específicas de las Operaciones de paz.

Fase IV – Zona de Reunión Final: Nuevamente toda la fuerza a desplegar se encuentra en CAECOPAZ. Dicha fase está organizada de la siguiente manera:

- Parte 1. Se refuerzan algunas clases que son vitales para el conocimiento experto de los futuros peacekeepers.
- Parte 2 : Parte logística y administrativa. (4 días)
- Parte 3: Integración, entrenamiento conjunto y ejercicio (7 días). La etapa de entrenamiento y capacitación se orienta principalmente, a la unificación de los criterios adquiridos en otras instancias (equipos

móviles; experiencias previas; doctrinas conjuntas etc.). Otro aspecto importante es la integración final del elemento a desplegar.

Parte 4: Evaluación.

En la *Parte 1*, Se retoman los temas de Mujer paz y seguridad; protección del menor; código de conducta, Reglas de Empeñamiento y aquellas que se considere necesario reforzar.

En la *Parte 2* (administrativa y logística) se equipa al personal con los materiales necesarios requeridos para cumplir la misión, como así también se finaliza con los trámites de pasaportes y parte sanitaria requerida para la zona de misión. Esta fase aprovecha muchísimo la zona de reunión final (CAECOPAZ) ya que el personal se encuentra conjuntamente reunido listo al despliegue.

En la *Parte 3*, integración, entrenamiento conjunto y ejercicio final, todos los componentes se encuentran unificados y preparados para recibir el entrenamiento genérico de Naciones Unidas que se concentra básicamente en el material estandarizado por el ITS para el entrenamiento pre-despliegue agregándose las técnicas operativas necesarias para cumplir tareas en el área de misión (*Core pre deployment training materials* (CPTM), *Specialized Training Materials* (STM). Esto se complementa con ejercicios, simulaciones y *roles players*.

La parte 4, es la que contiene la Evaluación, pistas de comprobación; exámenes escritos etc.

Fase V - Despliegue: Esta fase incluye visitas al área de misión; video conferencias; Circuito de asesoramiento y lecciones aprendidas, futuro despliegue; análisis de informes.

De la planificación anterior del entrenamiento, se pueden extraer las siguientes reflexiones:

- a. La actividad de instrucción y adiestramiento realizada en la etapa intermedia (previo a que lleguen al Centro de Entrenamiento pre despliegue) favorece la integración operacional de las fracciones.
- b. Dicha etapa es conveniente instrumentarla con la totalidad del Batallón, con un cronograma bien extendido, de modo de posibilitar la integración.
- c. Resultó sumamente productivo, en este período o con mayor anterioridad si es posible, un contacto fluido por los distintos medios disponibles entre los JJ Subun/ titulares de Áreas de Pl My entrantes y salientes a fin de facilitar las coordinaciones y necesidades que surjan, disponiendo así del tiempo suficiente para el pasaje de información necesaria para afrontar mejor el proceso de Relevo.
- d. Es fundamental que el CPTM sea impartido en forma temprana en las actividades de Instrucción y Adiestramiento de las Subunidades. Esto va a posibilitar la comprensión futura e integral de la Misión a la cual se va a desplegar el contingente.
- e. A su vez, se debe revalidar periódicamente el conocimiento adquirido a través de prácticas o evaluaciones escritas.
- f. A su vez, todos estos temas son motivo de evaluación por parte de la célula de evaluación del CAECOPAZ, siendo fundamental esta práctica.
- g. Otras instrucciones de importancia que deben ser conocidas por todo el personal son aquellas referentes a aspectos básicos del combatiente individual y la patrulla tales como características básicas y operación de los sistemas de comunicaciones empleados,

uso y programación del GPS, navegación terrestre con brújula y GPS, órdenes de operaciones, operaciones con helicópteros, primeros auxilios y señales de combate, etc. Así como también todo lo referente a seguridad contra accidentes.

- h. Una práctica recomendada relacionada con las cuestiones de género, es tener reuniones específicas con el S1 personal del Batallón previo al despliegue (que también es el Punto Focal de Género) junto con sus auxiliares y el asesor legal. Se refuerzan las clases y se establecen actividades y tareas a desarrollar para incorporar una correcta perspectiva de género en la misión, y así cumplir con la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.
- i. Especial atención se debe prestar al entrenamiento en Asistencia Humanitaria y desastres naturales, dadas las condiciones de la misión. La distribución de alimentos debe ser planificada como una operación militar, debiendo ejecutarse un reconocimiento previo del lugar, coordinar que tipo de alimento se distribuirá que tipo de fraccionamiento tendrá (Bolsas de 25/50 Kg o raciones de Combate listas para consumo), y también conocer las ONGs que son responsables de la ayuda humanitaria.
- j. Es conveniente que en el 1er vuelo de rotación estén incluidos el J Sec Com, Enc Sec, J Gpo Com e Inf Puerto Príncipe, Op CCFij Puerto Príncipe, J Gpo Com e Inf GONAIVES, Enc CCFij GONAIVES, J Gpo Rad, dos Radiop, J Gpo Alam, Op Cent Tel, J Gpo Com SAINT MARC.
- k. Aparte de las clases básicas del CPTM es muy importante impartir periódicamente clases de Reglas de enfrentamiento (ROE), Código

de Conducta UN, Procedimiento para apertura de fuego, género, como así también realizar ejercicios de procedimientos del control de manifestaciones del equipo anti-disturbio y alistamiento y empleo de la sección reserva, para evitar que por comportamiento rutinario se vayan dejando de lado las prescripciones reglamentarias.

- Se llegó a la conclusión que las horas destinadas a la instrucción específica de comunicaciones no son suficientes. La práctica recomendada detectada aconseja incrementar el adiestramiento en este aspecto con las siguientes consideraciones:
 - Descripción del Sistema de Comunicaciones Particular del la Misión.
 - Visita a los batallones de comunicaciones del ejército: para adiestramiento en la operación de la Terminal de Datos, diligencias de mensajes; operación y mantenimiento de equipos radioeléctricos fijos.
 - Visita a la Planta Transmisora Campo de Mayo (B Com 602): para adiestramiento en la instalación, operación y mantenimiento de una estación satelital.

FOTOS DEL ENTRENAMIENTO PRE DESPLIEGUE EN CAECOPAZ





II. EMPLEO DE CONTINGENTES MILITARES EN LA PACIFICACIÓN Y ESTABILIZACIÓN DE HAITÍ

Centro de Entrenamiento Conjunto de Operaciones de Paz PERÚ



🦪 n el año 1948, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas autorizó el primer despliegue de personal militar para su participación en operaciones de mantenimiento de la paz, enviando un grupo de Observadores Militares no armados al Medio Oriente con el fin de vigilar el cumplimiento del cese al fuego entre Israel y sus vecinos árabes, mediante el llamado Organismo de las Naciones Unidas para la Vigilancia de la Tregua (ONUVT). Sin embargo, no fue hasta 1956 que se desplegó la Primera Fuerza de Emergencia de las Naciones Unidas (FENU I) que constituyó la primera operación de mantenimiento de paz con más de 6,000 militares armados en el sector del canal de Suez, para supervisar el cese de las hostilidades entre las fuerzas egipcias y las fuerzas israelíes, y en 1960, con la participación de una fuerza a gran escala en la Misión de las Naciones Unidas de las Naciones Unidas en el Congo (ONUC) con un efectivo de 20,000 soldados armados, para garantizar el retiro de las fuerzas belgas y contribuir con la estabilización del Gobierno congolés. Desde entonces, las Naciones Unidas continúan desplegando cientos de miles de efectivos militares en zonas de conflicto de distintas partes del mundo donde reina la inestabilidad social y gubernamental en operaciones de paz complejas, y tienen entre sus tareas, vigilar y velar por el

cumplimiento de los procesos de paz después de los conflictos, garantizar la seguridad y protección de civiles en zonas de conflicto, prestar ayuda al personal militar del país anfitrión en capacitación y prestación de servicios, realizar actividades en coordinación con el componente civil y apoyar a ex combatientes en los procesos de desarme y reinserción.

En la actualidad, existen 16 operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas desplegadas en cuatro continentes. Más de 97,000 efectivos uniformados entre militares y policías procedentes de los diversos ejércitos y policías nacionales de 110 países contribuyen día a día con la protección de civiles y estabilización de zonas en conflicto, provenientes de distintas culturas y costumbres, pero unidos en la promoción de la paz y la seguridad internacional.

Para la situación del país haitiano, en julio de 1994, el Consejo de Seguridad autorizó el despliegue de una operación de mantenimiento de la paz para asegurar el regreso de las autoridades legítimas y mantener un entorno seguro y estable en el país, todo ello a causa de un fallido proceso electoral realizado en febrero de 1990 y un consecuente golpe en 1991. Una Fuerza Multinacional de más de 20.000 efectivos militares fue desplegada en la llamada Misión de las Naciones Unidas en Haití (UNMIH) gracias a la cual, se vivió un período de una relativa democracia en el país. Sin embargo, debido a la continua crisis política social, en febrero de 2004 estalló un conflicto armado en la ciudad de Gonaïves que se propagó a lo largo de todo el territorio, por lo que el 29 de febrero del mismo año, el Consejo de Seguridad autorizó el despliegue de una Fuerza Multinacional Provisional como fuerza de estabilización. Con fecha 30 de abril del mismo año, el Consejo de Seguridad aprobó la Resolución 1542 con el que finalmente se establece Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH),

junto con la incorporación de hasta 6,700 efectivos militares que apoyen al Gobierno en el establecimiento de un entorno seguro y durante los procesos políticos, el restablecimiento del Estado de Derecho y que garanticen la protección de civiles.

Tras el devastador terremoto de magnitud 7,0 el 12 de enero de 2010, Haití sufrió un trágico retroceso en los avances logrados hasta la fecha. Unidades militares especializadas fueron desplegadas en operaciones de socorro, rescate y salvamento, se estableció hospitales de campaña para la prestación de servicios inmediatos para la población haitiana, apoyaron en la reconstrucción de infraestructura de servicios básico, todo ello, sumado a los esfuerzos del personal de la MINUSTAH por reconstruir sus propias infraestructuras y restablecer su capacidad de acción.

1. EL COMPONENTE MILITAR EN HAITI

El componente militar de toda misión de mantenimiento de la paz tiene la tarea principal de mantener la paz y la seguridad del país o territorio al cual fue desplegado, demostrando una presencia sólida y firmemente articulada. Para lograr que este entorno de seguridad sea lo más duradero posible, implica llevar a cabo una serie de tareas, muchas veces en coordinación con el componente civil, característico de una Operación de Paz Multidimensional, como es el caso de la MINUSTAH. Estas tareas implican velar por la estabilidad social y política durante la celebración de procesos electorales, garantizar la prestación de la asistencia humanitaria, brindar seguridad en las labores de las Agencias y Organizaciones No Gubernamentales (ONGs), brindar apoyo logístico, entre otras. Esto se debe a la alta capacidad de respuesta y rapidez en

el despliegue del componente militar, lo que garantiza su presencia en el territorio haitiano y se constituya en la primera línea de acción en caso de una situación de crisis. Así, en el terremoto de Haití del año 2010, el personal militar de la MINUSTAH fue señalado como un "brazo fundamental" en la reconstrucción del país haitiano y de la recuperación de la operatividad de la misión en sí, especialmente durante los seis meses que siguieron a esta terrible catástrofe. Por su alta capacidad operativa, el personal militar se encargó de repartir hasta 1 millón de kilos de alimento y 14 millones de litros de agua a la población, realizaron asfaltados de las principales vías de transporte y removieron hasta 16,400 metros cúbicos de escombros, todo ello, sumado a la labor de reconstrucción de las estructuras de habitabilidad y trabajo del personal de la MINUSTAH y el Estado Mayor.

El componente militar, al igual que el policial, está subordinado a la autoridad civil, cuya máxima autoridad es el Comandante de la Fuerza de la MINUSTAH. A pesar de las particularidades de cada contingente debido a la diferencia de cultura y costumbres, el componente militar de la MINUSTAH es uno de los más homogéneos en cuanto a la organización interna, actividades realizadas y equipos empleados.

Las cifras de la dotación general de la MINUSTAH relativas al componente militar y policial vienen variando con el tiempo debido las condiciones sociales y circunstanciales del país. Tras el terremoto del 12 de enero de 2010, mediante Resolución 1908 del 18 de enero y Resolución 1927 de 4 de junio del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, la dotación general de la MINUSTAH aumentó en aras del soporte a las tareas de recuperación, reconstrucción y estabilidad inmediatas. Así, la Fuerza pasó de 6,940 a 8,940 efectivos militares, y de 2,211 a 4.391 agentes policiales.

Las estadísticas arrojadas por Naciones Unidas señalan que la presencia actual de uniformados en la MINUSTAH llega a 7,522 efectivos, entre los cuales, 5,145 son militares y 2,377 son policías. Sin embargo, según la Resolución 2180 del 14 de octubre de 2014, el Consejo de Seguridad reconoce que la situación general en Haití se ha mantenido en una relativa estabilidad, permitiendo que la dotación de personal militar sea reducida a 2,370 y que el componente policial aumente a 2,601. Todo ello, asegurando la seguridad y estabilidad del país dentro de las condiciones existentes, y reconociendo asimismo, la importancia de las decisiones tomadas a futuro.

2. DESPLIEGUE DEL COMPONENTE MILITAR

La capital, Puerto Príncipe, es el lugar que reúne la mayor concentración de la población y la mayor actividad social, comercial e industrial del país. Es aquí donde se encuentra el Cuartel General de la Fuerza. Brasil es el país que actualmente reúne la mayoría de los batallones en esta ciudad, seguido de un batallón de Infantería mecanizada de Bolivia. Se encuentran también una compañía combinada de Ingenieros Chileno-Ecuatoriana, dos compañías adicionales de Ingenieros de Brasil y Paraguay, dos Unidades de Aviación Naval de Chile y Argentina, y una compañía de Infantería de Perú. Aquí también se montó el Hospital Argentino que es el Centro de Salud para brindar atención médica a todo el personal de la MINUSTAH en nivel II.

Al Este de la capital, en el mismo departamento de Ouest, Sri Lanka despliega un pelotón de Fuerzas Especiales con una compañía de Infantería, y un Batallón de Infantería, en las ciudades de Brache y Léogâne, respectivamente, así como también, una compañía de Infantería mecanizada en la ciudad de Petit-Goâve.

En el departamento de Artibonite, que se ubica en la parte norte central del país, en la ciudad de Gonaïves, se despliegan un Batallón argentino compuesto de dos compañías y también un Pelotón adicional argentino en Saint Marc. Cabe resaltar que este batallón argentino se destaca por ser uno de los dos únicos batallones conjuntos, conformado por elementos de más de una Fuerza. En su base se ubica también un destacamento de la Unidad Marítima de Uruguay, con un área de responsabilidad sobre las costas de dicha zona.

En la provincia de Nord, en Cap-Haïtien (Cabo Haitiano) se despliega un Batallón Chileno conjunto, al igual que el argentino y una base logística.

En el departamento de Nord-Est, en la ciudad de Morne Casse, se despliega un Batallón uruguayo compuesto de una Compañía de Infantería y otra de Mecanizados, por lo que tiene como tarea, brindar seguridad al Cuartel General de la MINUSTAH en Fort Liberté y a un destacamento de la Armada Nacional uruguaya allí instalado. Se encargan también de realizar operaciones nocturnas y control de tráfico ilícito de drogas y otras actividades no legales en la frontera.

Los países africanos de Ruanda y Senegal también hacen su presencia en la MINUSTAH desplegando Unidades de Policía Constituidas en las ciudades de Jérémie y Les Cayes, respectivamente, ambas al este del país; Bangladesh, Pakistán, India y Jordania también despliegan Unidades de Policía constituidas a lo largo del territorio haitiano.

Finalmente, en Port Salut se encuentra la base central de la única Unidad naval de la MINUSTAH conformada por personal de la Armada de Uruguay.

3. EL CONTINGENTE MILITAR EN EL PROCESSO DE ESTABILIZACIÓN Y PACIFICACIÓN DE HAITII

La presencia de personal militar internacional en Haití es uno de los elementos esenciales que contribuyen a la estabilización y pacificación de dicho país, a pesar de sus limitaciones sociales y económicas que lleva hace décadas, y que continúan afectando considerablemente a su población. Dentro de las responsabilidades de los contingentes militares se encuentran: patrullajes terrestre, aéreo y marítimo; control de multitudes ante levantamientos; control de fronteras y puestos de control (*check points*); apoyo a la seguridad de agencias u organizaciones de asistencia humanitaria; socorro, evacuación y asistencia a la población ante desastres naturales u otras emergencia, entre otras funciones.

Así mismo, destaca la participación de los contingentes militares en la lucha contra la Violencia Basada en Sexo y Género (VBSG) en la que su presencia continua se hace esencial para la prevención de estos actos, especialmente en las áreas de responsabilidad de las Unidades desplegadas, ya que constituyen un medio disuasivo contra las actividades delictivas y las violaciones en general a los Derechos Humanos. En este aspecto, la presencia de contingentes militares es también una herramienta importante para la colección de información sobre las amenazas latentes que aquejan una zona, y es transmitida a los demás actores involucrados de la MINUSTAH para tomar acciones necesarias. Debido a la naturaleza de sus funciones, la capacidad que tienen para acercarse a la población local es un factor también muy importante a la hora de disminuir los actos de violencia en general, incluyendo los actos de violencia sexual. Y, gracias al hecho de conocer bien su área de responsabilidad, es posible identificar con mayor rapidez

los referentes locales y generar diálogo para obtener información. No obstante, a pesar de éste rol activo que cumple el componente militar en beneficio de la pacificación de Haití, las disposiciones que regulan el accionar militar establecen que éste es la tercera línea de acción en la intervención ante cualquier caso de violencia, incluyendo violencia sexual, siendo la primera línea de acción, la Policía Nacional de Haití (PNH) y como segunda, la UNPOL. Una vez agotadas las dos vías anteriores, la participación activa del personal militar se hace inminente para la protección de civiles (especialmente de mujeres y niños) mediante el uso de medios necesarios y dentro de los parámetros de uso de la fuerza, Reglas de Enfrentamiento y principios del Derecho Internacional Humanitario sobre los cuales, el personal recibe una adecuada instrucción previa al despliegue.

Desde una perspectiva de género, el personal militar femenino cumple un rol fundamental en el proceso de pacificación de Haití, contemplando la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad, que insta la participación de la mujer en todas las escalas de las operaciones de paz y exhorta su empoderamiento basado en su inclusión en los escalones estratégicos para la toma de decisiones y solución de conflictos. En términos numéricos, desde la década de los noventa, Uruguay es el país con mayor aporte de mujeres en la MINUSTAH, pero en proporción al total de efectivos desplegados, Bolivia ocupa el primer lugar con el 8,7% de mujeres, seguido de Guatemala con el 8,11% (las Naciones Unidas insta a que se logre el 50% del total de sus efectivos desplegados). Pero naturalmente, la contribución latinoamericana de mujeres en operaciones de paz depende del alistamiento de ellas en las Fuerzas Armadas de cada país. En algunos contingentes, el rol del personal militar femenino se limita a la realización de actividades administrativas,

logísticas y sanitarias. En países como Brasil, su participación está habilitada únicamente para el cuerpo médico y aspectos académicos. Por otro lado, por ejemplo Bolivia, incluyó entre sus tropas de patrullaje a hombres y mujeres por igual. Finalmente, países que empezaron a alistar personal militar femenino en los últimos años, como Perú, contribuyen con actividades de asistencia humanitaria en orfanatos y aldeas, en coordinación con el componente civil, así como también, en las labores de verificación y control en check points. Es así que, mediante una labor u otra, la presencia de personal militar femenino tiene gran importancia en la lucha contra la VBSG porque representa un modelo a seguir por las mujeres locales quienes no son ajenas a la gran labor que las mujeres militares hacen por el aquejado país. En ellas ven, la fortaleza y la admirable capacidad de ser soldados y también madres, que han tenido la valentía y la disposición de dejar a sus familias para salvaguardar y defender los derechos de las suyas. Y este hecho las incentiva y alienta a luchar contra las violaciones de derechos en sus pueblos.

La presencia del componente militar de Naciones Unidas es fundamental para la estabilización y pacificación de zonas en conflicto. Como se detalló en párrafos anteriores, la contribución del personal militar radica generalmente en la protección de civiles a través de los mecanismos de protección establecidos en el Mandato de la misión, la garantía de la seguridad en zonas vulnerables para las poblaciones, la prestación de apoyo y capacitación al personal militar del país y ayuda a ex combatientes en el desarme y reinserción a la sociedad. Existe una estrecha labor entre la comunidad local y el personal militar de Naciones Unidas para fomentar la protección de civiles y luchar por una paz duradera.

Sin embargo, tareas de Coordinación Civil Militar (CIMIC),

propias de las Operaciones de Paz Multinacionales como la MINUSTAH, como se mencionó previamente, le otorgan al componente militar un valor agregado en su accionar que no solo lo limita al resguardo de la seguridad física de la población local y/o del componente civil de la MINUSTAH. El personal militar de Naciones Unidas viene realizando admirables acciones de asistencia humanitaria en la que desempeñan labores parcial o completamente ajenas a sus labores cotidianas. Tal es el caso de las actividades de asistencia humanitaria en las aldeas en donde los mismos Cascos Azules asisten directamente a la población haciéndoles entrega de alimentos, víveres, ropa y juguetes a niños haitianos. En los orfanatos, personal militar de sanidad realiza casi a diario, atención médica general, en odontología, servicios sanitarios como corte de cabello, distribución de meriendas e incluso shows infantiles por personal femenino.

Para finalizar el presente artículo, el proceso de estabilización y pacificación de un país aquejado por diversos factores como es Haití, es complejo y constante, y en definitiva requiere de cooperación diaria y coordinación estrecha entre los actores civiles, militares y policiales de la MINUSTAH para alcanzar resultados positivos focalizados que, en sumatoria, tengan grandes efectos favorables. La participación del componente militar de Naciones Unidas sobre el terreno garantiza la seguridad vital y la estabilidad de la población civil a través de la ejecución de diversas tareas de carácter militar y también social humanitario. La inclusión de género en las operaciones de paz asegura también la efectividad en la lucha contra las violaciones de Derechos Humanos y Violencia Sexual, y en general, constituyen una suma de esfuerzos necesarios para contribuir con el desarrollo y lograr así, una estabilidad duradera social y económica.

CEREMONIA DE ENTREGA DE MEDALLAS DE LAS NACIONES UNIDAS





FASE ESTABILIZACIÓN







Oficial de la MINUSTAH con niños del local - Crédito de la foto ONU/Sophia Paris



III. ENTRENAMIENTO PARA OPERACIONES TIPO POLICÍA

Centro Conjunto para Operaciones de Paz



En concordancia con los desafíos de cooperación, cambios propios del Concierto Internacional y la necesidad de prepararse constantemente, generan que el año 2002 se cree por Decreto Supremo el Centro Conjunto para Operaciones de Paz de Chile "CECOPAC", instituto que tiene como misión fundamental la de preparar al personal Civil, Militar y Policial, con más de 14.600 graduados a la fecha, para ser desplegado en una Operación de Paz.

El propósito era el de contribuir a la presencia nacional en la mantención y promoción de la paz y la seguridad internacional, en acuerdo con el interés y objetivos nacionales; constituyendo su principal característica el carácter de conjunto e integrado; siendo el único instituto de éstas características a nivel mundial.

Su misión sería avocarse a la docencia, instrucción y preparación de personal militar, policial y civil destinado a participar en Operaciones de Paz, así como al estudio, investigación y asesoría en tales materias.

Dicha incipiente organización, ahora con más de doce años de experiencia y lecciones aprendidas, se ha ido readecuando en el tiempo, hasta llegar a la actualidad, a una consolidación nacional e internacional

en el ámbito de las Operaciones de Paz.

1. INSTRUCCIÓN POLICIAL

Entendiendo la importancia de la participación multidimensional en las diversas áreas de cooperación por la paz y seguridad internacional, como también, las necesidades futuras en cuanto a la participación nacional, CECOPAC, desde el año 2002 hasta la fecha, viene desarrollando ininterrumpidamente el Curso para Policías ONU.

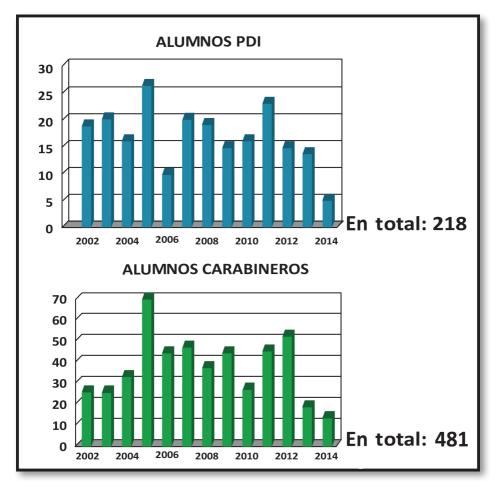
La fundamentación del curso se basa principalmente en lograr la capacitación del personal policial, con la finalidad de que esté en condiciones de ser comisionado a cumplir tareas en misiones de paz, actualmente con énfasis en Haití.

Para ello, el curso, al cual asiste personal nacional y extranjeros, se divide en tres módulos: básico, específico y avanzado, que permiten a los alumnos tener una apreciación teórica y práctica para desenvolverse adecuadamente y con un alto grado de profesionalismo en las áreas de misión asignadas.

Dentro de las materias que se ven en el presente curso, se encuentra las de introducción y principios del sistema ONU, aspectos administrativos y logísticos de UNPOL, *check point* y redacción de informes policiales, geopolítica del área de misión, manejo del estrés, conducta y disciplina, primeros auxilios, uso de asistente de lenguaje, seguridad en terreno, entre otras; y experiencias de policías desplegados con anterioridad.

Para desplegarse a un área de misión, los alumnos que hayan aprobado satisfactoriamente el curso, deberán realizar la acreditación SAT (Selection Assesment and Assistance Team), en la cual personal

de Naciones Unidas realiza una prueba de idioma para acreditar el porcentaje de inglés o francés, conducción y tiro; aptitudes básicas que



debe tener un Policía de Naciones Unidas.

A la fecha, CECOPAC ha graduado más de 600 efectivos policiales, quienes en su mayoría se han desplegado a la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití; generando con ello lecciones aprendidas, materializadas en la constante actualización de

los procesos docentes de CECOPAC.

De conformidad con su experiencia en materias policiales, CECOPAC desde el año 2012 a la fecha, ha venido integrando el Comité policial de la Asociación Latinoamericana de Centros de Operaciones de Paz (ALCOPAZ), con el objetivo de asesorar al Presidente de la Asociación en sus tareas ejecutivas y policiales.

Dentro de estas se encuentran las siguientes áreas de acción:

- Asesorías.
- Publicaciones referentes a nuevos lineamientos policiales.
- Gestión de cupos para alumnos en Institutos policiales internacionales. (Coespu, Italia).
- Asistencia en la preparación policial para la pre-acreditación ante la comisión de ONU.

En concordancia con este último punto, se destaca que a finales del 2013, CECOPAC logra con fecha 20 de diciembre la Certificación del Curso "Policía de las Naciones Unidas" por el *Integrated Training Service* (ITS), DPKO, hasta el 21 de diciembre de 2017. Lo cual sin lugar a dudas, enorgullece a los instructores y profesores del Centro y proyecta de manera nacional e internacional el Curso para Policías que realiza el Centro.

2. HACIA DÓNDE VAMOS

Consecuente con la visión y de acuerdo a los objetivos establecidos en el Plan Estratégico del CECOPAC período 2014-2015, la función docente debe extender –entre otras materias- su acción al diseño de cursos para policías nacionales y extranjeros acorde a los nuevos lineamientos de Naciones Unidas, enmarcados en el

documento "United Nations Police on Duty for Peace".

En ese sentido, se debe considerar que el papel policial ha evolucionado constantemente, adquiriendo mayor preponderancia y con una creciente demanda de capacidades especializadas para cumplir de buena forma los Mandatos de proteger a la población civil, como también, fortalecer las capacidades nacionales policiales para hacer frente a los diversos desafíos propios de un área afectada.

Conforme a lo anterior, CECOPAC, ha proyectado sus cursos -en el ámbito policial- a fortalecer tres áreas de acción principales:

- El apoyo a la reforma, reestructuración y reconstrucción de policías y otros organismos encargados de hacer cumplir la ley.
- Apoyo operativo a la policía del estado anfitrión y restablecimiento de la Ley y el Orden.
- Vigilancia provisional.

Finalmente, CECOPAC continuará con su constante actualización y perfeccionamiento de cursos policiales, implicando con ello duplicar los esfuerzos por generar mallas docentes acorde a las necesidades propias de las tareas policiales.

Para ello, la capacitación de nuestros profesores e instructores, mediante la actualización permanente de la metodología docente, realización de cursos, seminarios e investigaciones, son vitales para continuar por la senda de la perfección y la excelencia.



IV. EL DESEMPEÑO OPERACIONAL, LOGÍSTICO Y ADMINISTRATIVO DEL XIV CONTINGENTE DE POLICÍA MILITAR MINUSTAH, EN DIFERENTES METODOLOGÍAS DE EDUCACIÓN, CAPACITACIÓN Y ENTRENAMIENTO

Comando Regional de Entrenamiento de Operaciones de Paz GUATEMALA



ANTECEDENTES:

- 1. La MINUSTAH, fue constituida por el Consejo de Seguridad, mediante su resolución 1542 de fecha 30 de abril de 2004, para ayudar al Gobierno de Haití, en la transición para establecer un entorno seguro y estable; ayudar en la supervisión, reestructuración y reforma de la Policía Nacional de Haití; prestar asistencia mediante programas integrales y a largo plazo de desarme desmovilización y reinserción; prestar asistencia en el establecimiento y mantenimiento del estado de derecho, la seguridad pública y el orden público; proteger al personal los servicios las instalaciones y el equipo de Naciones Unidas; así como proteger a los civiles que se encuentren en riesgo inminente de violencia física; apoyar el proceso político y constitucional y vigilar la situación de los derechos humanos en el país.
- 2. Posterior a el año 2004, el Consejo de Seguridad ha modificado en varias ocasiones el mandato de misión de la MINUSTAH, su concepto de las operaciones y el efectivo de las unidades, para adaptarlos a las circunstancias cambiantes y nuevas necesidades

impuestas por la situación política y de seguridad del país, en el año 2010, se necesitó fortalecer la misión, debido al devastador terremoto que azotó a Haití y actualmente se encuentra en la fase final de consolidación de la Paz.

3. A la presente fecha Ejército de Guatemala, ha desplegado un total de quince (XV) Contingentes de Policía Militar, los que han variado en su composición en cuanto al efectivo de la unidad.

INFORMACIÓN:

- Se tiene previsto para el mes de Junio 2015, desplegar el XVI
 Contingente de Policía Militar, el cual tendrá una variación en la
 cantidad de sus Integrantes de acuerdo a las Políticas y Acuerdos
 entre Naciones Unidas y el Estado de Guatemala; el cual estará
 integrado por 52 efectivos.
- 2. Las misiones generales de la Policía Militar, establecidas en el Procedimiento Estándar de Operaciones por sus siglas en inglés (SOP), entre las que se pueden citar.

Mantener la disciplina ley y orden de las unidades militares, realizar operaciones para prevenir el crimen, analizar, investigar y resolver incidentes o accidentes en coordinación con la oficina del Oficial Preboste y Equipo de Conducta y Disciplina (CDT); así como mantener un alto estándar de moral y disciplina.

3. Misiones desarrolladas:

- Mantener la disciplina, ley y orden dentro de la fuerza.
- Planificar y ejecutar patrullas disciplinarias para control del personal militar

- Control del tráfico y seguridad en las calles.
- Hacer cumplir las regulaciones de tráfico local, incluyendo la prevención de los accidentes, investigaciones de accidentes de tránsito y crímenes en el área de misión, en cooperación con UNPOL (Policía de Naciones Unidas) y Policía local.
- Escolta de Convoy y personal.
- Seguridad de Instalaciones.

LECCIONES APRENDIDAS:

1. Educación Integral:

Aspecto: La educación militar, es la base para la capacitación y entrenamiento de las unidades que participan en las operaciones de imposición o mantenimiento de la paz, a nivel mundial, en una ecuación la Educación es igual a <u>eficiencia</u>, (poder realizar una tarea) y la suma de capacitación y entrenamiento es igual a la <u>eficacia</u>, (cumplir una tarea con los recursos y tiempo disponible) exigencias de las Naciones Unidas, para las unidades desplegadas.

Lección Aprendida: Como militares debemos de educarnos, para convivir con otras culturas, capacitarnos y entrenarnos, para la realización de diversas tareas operativas y administrativas; así cumplir con los estándares exigidos por las Naciones Unidas en forma eficiente y efectiva.

2. Mandatos de Misión (Robustos):

Aspecto: Los mandatos de misión, son ambiciosos, presentan inconsistencias y crean incertidumbre, es conveniente conocerlos, analizarlos y actualizarlos, para considerar las limitaciones de las

unidades desplegadas, educarlas, capacitarlas y entrenarlas.

Lección Aprendida: Es necesario conocer las normativas de Naciones Unidas, herramientas como los manuales para operaciones de paz (PKO), equipo propio para Contingentes (COE), procedimientos estándares para operaciones (SOP), etc., regulan la educación, capacidades y entrenamiento de las unidades desplegadas en el área de misión.

3. Empleo de Nuevas Tecnologías:

Aspecto: Ante un mundo cambiante, los conflictos por temas diversos, étnicos, religiosos, etc. Requieren el empleo de nuevas tecnologías, uso de vehículos no tripulados, armas no letales, equipo especial de visión diurna y nocturna, vehículos y otros que se requiera para la realización de operaciones de paz.

Lección Aprendida: Se hace necesario la adquisición de equipo especial, con la tecnología actual, para ser más eficientes y efectivos en el área de misión, requerirá educación, capacitación y entrenamiento adicional en las unidades militares.

4. Rol de la Mujer en las Operaciones de Paz:

Aspecto: Para las Naciones Unidas, el tema del género femenino es del más alto nivel, los escenarios futuros contemplan desde ya, la participación de la mujer en los niveles de toma de decisión y empleo para la realización de operaciones.

Lección Aprendida: Es necesario mantener e incrementar la participación de la mujer en Operaciones de Paz, América latina actualmente desarrolla programas orientados al género femenino y México al igual que Colombia son vanguardistas con las primeras

mujeres con el grado de General, lo que proyecta sean consideradas en los niveles de toma de decisiones y operar en el ámbito internacional.

5. Experiencia en Operaciones de Paz:

Aspecto: El Ejército de Guatemala, a través de las unidades de Policía Militar, desde el año 1994 como parte de la Fuerza Multinacional, auspiciada por los Estados Unidos de América y desde el año 2004 con Contingentes de Paz en la MINUSTAH.

Lección Aprendida: Veinte años de experiencia, apoyando a la Política Exterior del Estado, contribuyendo con tropas, educadas, capacitadas y entrenadas para desarrollar operaciones de paz en distintos teatros de operaciones a nivel mundial.

CONCLUSIONES:

- Los Contingentes de Policía Militar MINUSTAH, han sido capacitados y entrenados para participar en misiones de paz en la República de Haití, sin embargo se necesita fortalecer el tema de la educación, como un factor determinante en la conducción de las tropas, empleo táctico de la unidad y poder cumplir la misión en forma eficiente y efectiva.
- 2. Los Mandatos de misión, deben de ser revisados, analizados por DOPAZ y CREOMPAZ, para incluir los temas de educación, capacitación y entrenamiento y retroalimentarse con las lecciones aprendidas de los Contingentes para elaborar propia doctrina en Operaciones de Paz.

- 3. Las nuevas tecnologías, obligara a los futuros contingentes, requerirá educación, capacitación y entrenamiento adicional en las unidades militares.
- 4. El rol de la mujer en las Operaciones de Paz, por parte de Guatemala, va encaminado a las Políticas de las Naciones Unidas.
- 5. El Contingente de Policía Militar, con misión de Paz en Haití, es reconocido como una unidad de prestigio, capacitada y entrenada, junto con el esfuerzo del Ministerio de Relaciones Exteriores en su función Diplomática, ha coadyuvado al reconocimiento internacional.

RECOMENDACIONES:

- 1. La educación es un factor de suma importancia en la preparación de un Contingente Militar, previo a ser desplegado, por lo que se recomienda se considere en los Pensa de estudios de CREOMPAZ; así como capacitar y entrenar al personal, para ser eficiente y efectivos en las misiones de paz asignadas.
- 2. Revisar la Doctrina vigente de las Naciones Unidas y ajustarse a los cambios que los mismos presenten.
- 3. Entrenar y capacitar al personal con nuevas tecnologías, para mejor su capacidad de respuesta ante cualquier misión asignada.
- 4. Se mantenga la participación de la mujer en las Operaciones de Paz, para cumplir con las Políticas actuales de las Naciones Unidas.
- 5. Armonizar Diplomacia con la participación militar en Operaciones de Paz.

CEREMONIA DE ENTREGA DE MEDALLAS DE LAS NACIONES UNIDAS





FASE EL TERREMOT

SUS CONSECUENCIAS







Familia aloiada delante del Palacio Presidencial tras el terremoto - Crédito de la foto ONU/2010



V. CIMIC EN NACIONES UNIDAS Y EL ENTRENAMIENTO PARA COORDINACIÓN CIVIL-MILITAR

Centro de Entrenamiento Conjunto de Operaciones de Paz PARAGUAY



a coordinación civil-militar proporciona una interrelación entre el componente militar de una operación de paz y las dimensiones políticas, humanitarias, de desarrollo, de derechos humanos y del orden público de la misma operación, así como otros sistemas de consolidación de paz más grandes.

El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas, más conocido por sus siglas en inglés "DPKO" ha definido a la Coordinación Cívico-Militar como el sistema de interacción, intercambio de información, negociación, apoyo mutuo y planificación, entre el elemento militar, las organizaciones humanitarias, las organizaciones de desarrollo y la población civil local, para alcanzar los objetivos de Naciones Unidas.

Es una función crucial de cualquier operación de paz compleja debido a que es un "multiplicador de fuerza" que contribuye a que la misión logre un amplio sistema de impacto inmediato en población local. Los Oficiales y Suboficiales que trabajan en el ámbito de de la Coordinación Civil-Militar de la ONU denominados comúnmente "UN CIMIC" están entrenados para comprender los principios y directrices

humanitarias para poder ayudar en la coordinación de la interface militarhumanitaria y garantizando que cualquier apoyo militar ofrecido sea complementario a la agenda humanitaria.

Estos Oficiales y Suboficiales también están entrenados para comprender el rol y las funciones de los diferentes actores de desarrollo y consolidación de la paz para poder facilitar y coordinar el apoyo que la fuerza de mantenimiento de paz puede proporcionar a otros en la misión, así como a la comunidad local.

En todas las misiones de Operaciones de Paz en curso que llevan a cabo las Naciones Unidas, sin duda las actividades CIMIC han sido uno de los elementos más útiles para conseguir el acercamiento entre el componente militar y civil de las Naciones Unidas con la población local y permitir que todas las personas comprendan la misión de la ONU en el área de la misión.

Las operaciones de mantenimiento de paz especialmente aquéllas desarrolladas en el ámbito de Naciones Unidas, han ido evoluyendo de las operaciones clásicas entre dos Estados y la interposición de fuerzas de ONU garantizando un cese del fuego previamente establecido, ha operaciones más modernas denominadas complejas como las de imposición de la paz en la que después de forzar el cese de las hostilidades en su mayoría de índole interna es necesario garantizar esa paz lograda y fomentar la reconstrucción del país.

Estas últimas son necesariamente multidisciplinarias porque en ella participan. diversos actores, en su mayoría civiles que participan en el terreno. Además existen las agencias de Naciones Unidas o de otras organizaciones internacionales, participación estatal extranjera, el mismo estado receptor, organizaciones no gubernamentales tanto nacionales

como internacionales, agencias de cooperación de distintos países y, claro está, los bandos en pugna y el componente militar y civil de la misión de Naciones Unidas.

En ambos tipos de operaciones de paz ha habido y hay acciones tendientes a lograr la coordinación cívico-militar, pero es en las más recientes cuando este aspecto de las misiones toma mayor importancia debido, justamente, a la complejidad de los conflictos y a la pluralidad de actores.

Cuando tantos actores convergen en un mismo terreno, de por sí complicado y peligroso, la probabilidad de desencuentros es alta. Superposición de funciones, objetivos diversos, necesidades distintas, intereses muchas veces contrapuestos, recelos, propaganda, son obstáculos a superar mediante la coordinación y la cooperación entre ellos.

El componente militar es uno de los pilares de cualquier misión de paz, especialmente en las primeras etapas. Por otra parte, además de las funciones primarias de seguridad, posee capacidades logísticas de obvia importancia. El componente civil de la misión y los otros actores civiles tienen en diversa medida, distintas necesidades que la parte militar puede satisfacer como seguridad, evacuación y asistencia médica, transporte, comunicaciones, maquinaria pesada, entre otras.

Los contingentes militares desplegados necesitan información y también es cierto, acciones que tengan efectos positivos en la población local que permitan ganar su confianza.

Esta multiplicidad de relaciones entre el componente militar y el sector civil en el contexto de una operación de paz sea ella tradicional o compleja es la razón de ser de la Coordinación Cívico-Militar (CIMIC). Muchas veces suele confundirse o tomarse de manera similar a las acciones CIMIC con la ayuda humanitaria. Ésta última puede ser parte de CIMIC

pero no son términos intercambiables. De todos modos es necesario destacar que las acciones humanitarias no son la función principal de un componente militar.

CARACTERÍSTICAS GENERALES

Se pueden diferenciar en las misiones de paz de Naciones Unidas dos tipos de Oficiales CIMIC, aquellos que pertenecen al Staff de la Misión y aquellos que forman parte de un batallón o unidad constituida sea ella militar o fuerza policial.

Entre sus funciones se pueden enumerar la de establecer y mantener contactos con las organizaciones que se encuentran en su área de misión, facilitando el intercambio de información sobre diversos problemas relacionados con la situación humanitaria; asesorar y apoyar a las ONG's sobre aspectos relacionados con la seguridad; ser el enlace con la Policía Civil de Naciones Unidas y las autoridades policiales locales con respecto a los detalles concernientes a la distribución de alimentos y agua, la escolta de convoyes y la planificación ante la eventualidad de catástrofes; realizar tareas de ayuda humanitaria directamente o en colaboración con organizaciones civiles. La organización de diversas obras de infraestructura o de apoyo logístico también es parte de sus funciones.

Los principios del CIMIC sobre el cual fue diseñada y fundamentada por la ONU son los siguientes:

- Apoyo a la gestión de la operativa y táctica entre los actores militares y civiles en todas las fases de una Operaciones de Mantenimiento de la Paz.
- Apoyo a la creación de un entorno propicio para la aplicación del mandato de la misión de maximizar la ventaja comparativa de todos los actores.

PRINCÍPIOS BÁSICOS

- 1. Clara comprensión del esfuerzo civil, militar y policial dentro de un contexto político y social, y de las formas en que los militares pueden hacer una contribución constructiva a las actividades realizadas con los demás integrantes de la ONU.
- 2. La coordinación operativa y táctica entre los diferentes Oficiales Militares de CIMIC de la ONU con los componentes civiles para la obtención de los objetivos trazados.
- 3. Contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de la población local conforme a lo establecido en el mandato de cada misión.
- 4. Coordinación de conformidad con los principios humanitarios.
- 5. Planificación y ejecución de la actividades de CIMIC que contribuyen a minimizar la duplicación de esfuerzos y permitir la el uso eficiente y eficaz de los recursos.
- 6. Maximizar y explotar oportunidades para crear las condiciones que permitan a las organizaciones militares, policiales y civiles, especialmente el país anfitrión (gobierno), para contribuir a los objetivos de la misión.

La Organización de las Naciones Unidas en el campo de la CIMIC ha evolucionado paulatinamente en estos últimos años, en especial en base a las misiones realizadas en el Continente Africano. Por tal motivo todas las directivas y normas a seguir en este campo se han plasmado en el año 2014 en un manual denominado UNITED NATIONS CIVIL-MILITARY COORDINATION SPECIALIZED TRAINING MATERIALS (UNCIMIC STM).

PARAGUAY Y SUS ACTIVIDADES DE COOPERACIÓN CÍVICO-MILITAR

Paraguay es pionero en Sudamérica en el plano de cooperación entre la sociedad civil y el estamento militar. En el 2003, el Poder Ejecutivo autorizó la creación de una fuerza conjunta para intervenir en emergencias y desastres naturales.

Esta fuerza inicialmente compuesta por personal militar y policial ha sido entrenada en las unidades militares por medio del personal especialista de las FF.AA de la Nación que ha sido capacitado en este campo en el exterior.

Con apoyo de Naciones Unidas, en el año 2010 se inició un proceso de diálogo entre la sociedad civil y el estamento militar, en procura de fomentar niveles de coordinación para intervenciones conjuntas en emergencias y desastres naturales.

El proceso de diálogo fomentado por Naciones Unidas, a partir del año 2010 tiene en Sudamérica a Paraguay como pionero en la creación de una fuerza de tarea conjunta entre la Fuerza Aérea Paraguaya y el Cuerpo de Bomberos Voluntarios del Paraguay (CBVP).

Desde mayo de 2003 nuestro país cuenta con una fuerza conjunta de civiles y militares. Las fuerzas policiales se han unido a este emprendimiento a partir del año 2007.

Hoy en día el CECOPAZ/Paraguay por medio de ALCOPAZ realiza especializaciones en el Campo de la Coordinación Cívico Militar por medio de cursos y seminarios de los cuales participan personal militar, civil y policial.

Se trabaja conjuntamente con otras entidades del estado en la planificación y ejecución de programas CIMIC de carácter integrado los cuales son conducidos por el personal militar y apoyado por las demás instituciones en todo el territorio del Paraguay, con la finalidad de materializar la presencia del Estado Paraguayo.

CONCLUSIONES

La Coordinación Cívico-Militar es una actividad que indiscutiblemente ya forma parte de una operación de paz moderna como son las actuales, complejas y multidisciplinarias por naturaleza. El numeroso grupo de actores intervinientes torna necesaria la coordinación y muchas veces la cooperación en asuntos que de otra manera verían frustrada la concreción de sus objetivos.

Además de una razón de práctica y eficiencia, como es el evitar la superposición de actividades o la ayuda mutua, el componente militar de una misión de Naciones Unidas tiene un genuino interés en ganar, mediante estas actividades, la confianza de la población local.

Por una parte, es importante dotar de mayor trascendencia al sector CIMIC ya que después de las operaciones típicamente militares de brindar seguridad, es un aspecto importantísimo en orden a lograr el objetivo de la misión.

En este sentido, es necesario que se contemple en el rol operacional el cargo de Oficial CIMIC y que éste esté a la cabeza de un grupo en vez de ser un cargo unipersonal. De esta manera, quien deba cumplir estas tareas podrán interesarse de las actividades a desarrollar antes de ser desplegado y así podrá recabar información no sólo de su antecesor sino también tener capacitación en el campo de la Coordinación Cívico-Militar en Operaciones de Paz mediante las instrucciones impartidas en los diferentes centros de la región.



VI. ACTUACIÓN DE LOS CONTINGENTES MILITARES EN EL POSTERREMOTO

Unidad Escuela Misiones de Paz ECUADOR



"La profesión militar más que una profesión es una vocación, vocación de abnegación, vocación de sacrificio, vocación de entrega, los militares no buscamos bienes materiales no deseamos bienes materiales, lo que queremos es la satisfacción de todos nuestros conciudadanos, queremos un país mejor y ver florecer en el futuro una juventud mejor".

GRAD. Carlomagno Andrade

as fuerzas Armadas se deben a su pueblo porque los une sentimientos comunes; el compartir valores, el compartir ideales, el compartir sueños por ver una patria grande, una sociedad justa incluyente y unida en pos de objetivos comunes. Son estos valores que viven arraigados en el espíritu de los soldados ecuatorianos, pues sus Fuerzas Armadas desde su nacimiento han estado siempre ligadas a las necesidades de la nación, en apoyo a su desarrollo y grandeza.

El Ecuador es un país que por su ubicación geográfica ha tenido que enfrentar varios desastres naturales así como también situaciones antrópicas, en todas estas situaciones, las Fuerzas Armadas ecuatorianas cumplieron un papel trascendental en la mitigación de estas catástrofes. Ante estos desafíos y cambios a los que no solo la sociedad ecuatoriana ha tenido que

hacer frente sino que también varios países de nuestra región y en si la humanidad entera, las Fuerzas Armadas ecuatorianas han desarrolladas sus capacidades de acción – reacción inmediata a través de la asistencia y ayuda humanitaria en pos de mitigar los sufrimientos de la población.

El 12 de Enero de 2010, la humanidad entera quedaba atónita cuando un devastador terremoto hizo colapsar casi la totalidad de la infraestructura de la ciudad de Puerto Príncipe en la República de Haití. El Ecuador no ajeno a esta situación envió a sus contingentes para coadyuvar en la búsqueda, rescate, remoción de escombros y asistencia a la población. A lo largo de todo este tiempo se han desplegado 04 contingentes los cuales han cumplido dos misiones básicas:

- Dar bienestar y tranquilidad a la población que sufrió la inclemencia de la naturaleza.
- 2. Realizar actividades de acción cívica CIMIC, mismas que han sido parte de la iniciativa de los soldados ecuatorianos, apadrinando a dos centros educativos para niños haitianos: La escuela Ecuador y La escuela Nuevo Haití; con entrega de juguetes, ropa, útiles escolares, atención médica, medicinas, asistencia y entrega de agua potable.

Los diferentes trabajos que se han ido desarrollando a través de los años por los contingentes militares ecuatorianos en coordinación con la hermana república de Chile a través de la conformación de la compañía combinada Chileno – Ecuatoriana "CHICUENCOY", ha sido de muchísima ayuda para la población haitiana, pues ello ha permitido mejorar el nivel y la calidad de vida de los ciudadanos especialmente de la ciudad de Puerto Príncipe.

Cabe mencionar también la activa participación que han tenido las Fuerzas Armadas ecuatorianas para la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH), quienes han realizado obras de construcción de vías, puentes y de infraestructura.

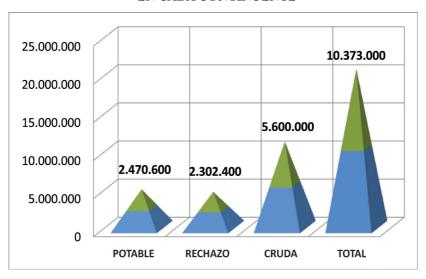
A continuación, se enlista algunos de los trabajos más importantes en apoyo a las unidades de MINUSTAH que han venido realizando los diferentes contingentes en la República de Haití:

N	Jo	PROYECTO	TRABAJOS
	1	EXTRACCIÓN Y PURIFICACIÓN DE AGUA	Purificación de agua con las plantas de tratamiento para el consumo diario del personal, y las Unidades de la MINUSTAH, y organismos humanitarios que lo requieran. Potable: 2.470.600 litros No Potable: 2.302.400 litros Cruda: 5.600.000 litros Total: 10.071.100 litros





CUADRO ESTADÍSTICO DE PRODUCCIÓN DE AGUA EN CADA CONTINGENTE

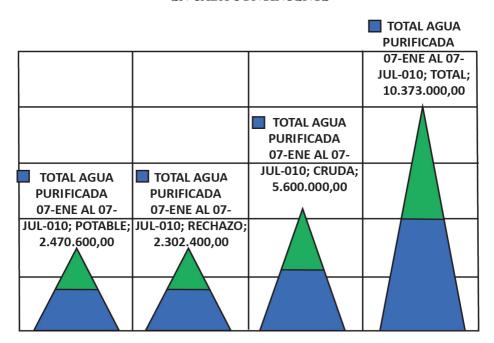


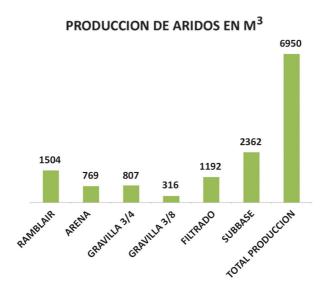
Nº	PROYECTO	TRABAJOS
	PRODUCCIÓN DE AGREGADOS	Producción de áridos en la Planta trituradora según detalle:
		Mejoramiento: 974 m³
		Arena: 769 m ³
2		Gravilla 3/4: 807 m ³
		Gravilla 3/8: 316 m ³
		Filtrado: 1.192 m³
		Subbase: 2.352 m ³
		Total: 6.410 m ³





CUADRO ESTADÍSTICO DE PRODUCCIÓN DE ÁRIDOS EN CADA CONTINGENTE





Nº	PROYECTO	TRABAJOS
	CUARTEL GENERAL (NUEVO H.Q)	Levantamiento topográfico.
		Evacuación de material.
		Nivelación
3		Gradación
		Compactación
		• Àrea: 7.000 m ²
		• Subbase: 1.050 m ³





Nº	PROYECTO	TRABAJOS
	CAMPAMENTO PARA PHILCOY	Levantamiento topográfico.
		Evacuación de material.
		Colocacióm de grava
		• Nivelación
4		Gradación
		Compactación
		• Àrea: 55.735 m ²
		• Subbase: 8.060 m ³





Nº	PROYECTO	TRABAJOS
	NUEVO COMPLEJO CAMPO CHARLIE	Levantamiento topográfico.
		• Nivelación
5		Gradación
)		Compactación
		• Àrea: 55.000 m ²
		• Subbase: 5.500 m ³





Nº	PROYECTO	TRABAJOS
	TRABAJOS DE 6 INGENIERIA EN EL NUEVO LOG YARD 2	Levantamiento topográfico.
		• Evacuación de material.
		• Nivelación
6		• Gradación
		Compactación
		• Àrea: 19.970 m ²
		• Subbase: 3.990 m ³





Nº	PROYECTO	TRABAJOS
1	TRABAJOS DE EMERGENCIA POR EL TERREMOTO DEL 12-ENE-010	Apoyo en las tareas de búsqueda y rescate en el Hotel Christopher y Montaña que fueron afectadas por el terremoto producido el 12-Ene-2010.





Nº	PROYECTO	TRABAJOS
2	ÁREA INDUSTRIAL DEL AEROPUERTO EN PUERTO PRINCIPE	 Nivelación Compactación Entrega de grava para habilitar almacenes para WFP, en el Área Industrial del Aeropuerto de PAP Àrea: 10.000 m² Subbase: 60 m²





Nº	PROYECTO	TRABAJOS
3	LIMPIEZA DE ESCOMBROS CALLES PUERTO PRÍNCIPE	 Remoción Limpieza de escombros en las calles de Puerto Príncipe (PAP)
		Traslado de material: 1.342 m²





Nº	PROYECTO	TRABAJOS
	TRABAJOS DE INGENIERIA EN CORAIL CESSELESSE CAMPO DE DESPLAZADOS SECTOR 3	Limpieza del terreno
		• Nivelación
		Construcción de drenaje
4		• Nivelación
4		Compactación
		Caminos Internos
		• Área: 140.000 m ²
		• Subbase: 36.000 m ³





Nº	PROYECTO	TRABAJOS
	APOYO A SALESIAN SCHOLL	• Limpieza
		• Nivelación
5		Construcción
)		• Relleno
		• Área: 400 m ²
		• Subbase: 50 m ³





Nº	PROYECTO	TRABAJOS
6	TRABAJOS EN EL SECTOR BARRIERE FERROUTE STARTER	• Limpieza
		• Tendido
		• Nivelación
		Compactación
		• Área: 7.400 m²





A lo largo de estos años los soldados ecuatorianos han sido embajadores de la paz y buena voluntad, en quienes están puestos los ojos de todo el mundo por la labor que están cumpliendo en beneficio del pueblo de Haití.

Finalmente, se puede establecer como lecciones aprendidas que posterior al terremoto en Haití, el contingente ecuatoriano como parte de la compañía de ingenieros de construcciones horizontales con Chile, realizó una serie de acciones, trabajos, operaciones dentro de sus misiones de movilidad, supervivencia e ingeniería en general, pero sobre todo, ejecutó trabajos de coordinación civil – militar a través de las acciones realizadas con las ONGs, agencias de Naciones Unidas y autoridades locales, demostrando que a nivel regional y como parte de la MINUSTAH,

se puede tener una capacidad de despliegue y apoyo para emplearnos en cualquier operación de mantenimiento de paz y ayuda humanitaria.

Hoy, podemos decir con sano orgullo que el Ecuador tiene en sus filas, contingentes de valientes soldados, preparados para la paz y entrenados para las difíciles misiones de asistencia y ayuda humanitaria.

EFECTOS DEL TERREMOTO





Y CONCLUSIÓN



Ceremonia de entrega de medallas de las Naciones Unidas - Crédito de la foto: ONU/Logan Abassi



VII. LA FASE ACTUAL DE LA MINUSTAH

Centro Conjunto para Operaciones de Paz

BRASIL



En la fase actual de la MINUSTAH ya se observa una estrategia de retirada de la ONU en Haití. Indicadores como la disminución gradual de los efectivos militares, que está siendo implementada, y la actuación de la Policía Nacional Haitiana como primer elemento de seguridad del país, ya establecida por la Directiva del *Force Commander*, señalan en este sentido. La ONU analiza cinco principales líneas de acción para ejecución en el período jul 2015/jul 2016:

- 1. Fin del mandato de la MINUSTAH y designación de un representante especial de la ONU a Haití;
- Fin del mandato de la MINUSTAH para establecer una Misión Política Especial con capacidad de desarrollo de la Policía Nacional de Haití (PNH);
- Fin del mandato de la MINUSTAH para establecer una nueva misión de paz con una presencia reducida (sin fuerza militar) y un papel político más amplio;
- Fin del mandato de la MINUSTAH para establecer una nueva misión de paz con una presencia reducida de fuerza militar (reserva estratégica) y un papel político más amplio; y
- Proseguimiento de la MINUSTAH con un cambio en el mandato, reflejando en una reducción además de los objetivos del proceso de consolidación en curso.

VIII. CONCLUSIÓN

Escuela Nacional de Operaciones de Paz del Uruguay URUGAY



aití, poseedor de una historia tan rica como convulsionada, fue desde el comienzo de la MINUSTAH, una preocupación de toda América Latina. Y así, un grupo de países, con capacidades y posibilidades diferentes, han hecho de ese pequeño país, una causa común.

Esa causa común ha sido el motor que posibilitó la conformación de Unidades Combinadas en una cantidad y de unas dimensiones, como hacía muchos años que no se veía y por un fin loable: poner fin o aliviar el sufrimiento, de la población de un país hermano.

No ha sido un camino fácil. Por momentos la comunidad se ha preguntado, como es posible que tantas calamidades azoten a esa tierra. Inundaciones, huracanes y epidemias, entre otros, parecen haberse ensañado con ellos.

En particular el terremoto que azotó al país en Enero de 2010, no solo afectó a la población local, sino que por las pérdidas humanas que sufrió la misión, la misma se encontró altamente comprometida. Es por eso que MINUSTAH que cambió sus tareas de estabilización, en esfuerzos y operaciones para palear la emergencia humanitaria. Por un determinado período de tiempo, se vio incrementado el número de tropas desplegadas de manera tal que se lograra coordinar la ayuda humanitaria que recibió Haití desde los cuatro puntos cardinales del planeta. Y simultáneamente, el componente militar vio aumentado el número de Compañías de Ingenieros.

Sin embargo, su abnegado pueblo, continúa avanzando como puede, para volver a alcanzar el nivel de desarrollo que supo ostentar y llevar así la seguridad y confort a todos sus ciudadanos.

Por suerte, cada hora se acerca más el día en que no se necesitará más un componente militar que tenga que asegurar un ambiente seguro y estable para que otras organizaciones trabajen. Sí, el componente Militar de la MINUSTAH parece tener los días contados. Los mayores medios se han replegado y futuras reducciones conducirán a la disminución del número de tropas desplegadas.

Pero no nos confundamos, tal cual es la tendencia en todas las misiones de paz, el contexto de la misión es cambiante y con él, sufre cambios el ambiente operacional en que se deben llevar a cabo las operaciones. Los desafíos que enfrentan los peacekeepers y las actividades que se desarrollan, cambian en igual medida. Esa es la razón por la cual la permanencia de contingentes militares se ha extendido tanto en el tiempo, se ha extendido más de lo originalmente previsto; se ha extendido más de los que los tomadores de decisiones hubieran querido.

En la actualidad el componente militar mantiene presencia en tres departamentos. Pequeñas unidades valor Batallón tiene a su cargo grandes Áreas de Responsabilidad, pero la misión se cumple satisfactoriamente. Esto es posible gracias a una comunicación y coordinación cada vez más estrecha tanto con la Policía Nacional Haitiana, como con la UNPOL/FPUs.

En un futuro cercano, una pequeña unidad asumirá la misión de constituirse en Reserva de la Fuerza. Su movilidad estará asegurada por un componente aéreo versátil que le permitirá llegar prontamente, para sofocar cualquier crisis que amenace la paz y seguridad.

La misión no ha concluido, la fecha de finalización no ha sido anunciada, pero podemos aún así podemos decir con confianza: la MINUSTAH ha cumplido la misión y su existencia llena de orgullo a toda la comunidad internacional.

BIBLIOGRAFIA GENERAL

GILOMÉN, Carina de los Santos. Investigación cualitativa en la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH) para la implementación de la Resolución Nº1820. 1ra Edición, RESDAL, 2012.

Resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas:

R. 1542 de fecha 30 Abril 2004

R. 1908 de fecha 19 enero 2010

R. 1927 de fecha 4 Junio 2010

R. 2180 de fecha 14 Octubre 2014

Informe final del Comandante del Contingente "MINUSTAH XI" Informes mensuales del Comandante del Contingente "MINUSTAH XII"

Sitios web de consulta:

http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/

http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minustah/

http://www.peacekeepingbestpractices.unlb.org/PBPS/Library/UNCIMIC%20

STM%202014.pdf

http://www.peaceopstraining.org/es/courses/un-civil-military-coordination-uncimic

http://peacekeepingresourcehub.unlb.org





Centro Conjunto para Operaciones de Paz de Brasil SERGIO VIEIRA DE MELLO















